



Barn- och skolnämnden, extra sammanträde

2009-11-10

1

Plats och tid Sammanträdesrum Skonaren, Norrtälje kommunala vuxenutbildning (NKV)  
Campus Roslagen, Astrid Lindgrens gata 2, Norrtälje kl 14.30-16.30

Beslutande Enligt förteckning nedan

Övriga deltagande Ulf Gustavsson, förvaltningschef  
Anne Josefsson, sekreterare

Utses att justera Olle Jansson (S)

Justeringens plats och tid Barn- och utbildningskontoret  
2009-11-16

Underskrift Sekreterare ..... Paragrafer 99-102  
Anne Josefsson

Ordförande .....  
Ann S Pihlgren (M)

Justerande .....  
Olle Jansson (S)

### ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ Barn- och skolnämnden

Sammanträdesdatum 2009-11-10

Datum för anslags uppsättande 2009-11-17 Datum för anslags nedtagande 2009-12-08

Förvaringsplats för protokollet Barn- och utbildningskontoret  
Estunavägen 14, Norrtälje

Underskrift .....

Utdragsbestyrkande



## NÄRVAROLISTA

NAMN	PARTI	NÄRVARO		TID	VOTERING	
		Ja	Nej		Ja	Nej
				Kl 14.30-15.30		
<b>LEDAMÖTER</b>						
Ann S Pihlgren	M	x				
Nils Matsson	M	x				
Bino Drummond	M		x			
Patrik Dahl	C	x				
Britt-Marie Åhman	C		x			
Margareta Säterli	FP	x				
Vakant	KD		x			
Olle Jansson	S	x				
Marita Jeansson	S	x				
Jan Sjöblom	S		x			
Leif Glavstedt	V		x			
<b>ERSÄTTARE</b>						
Sören Forslund	M	x		Tjänstgörande		
Anders Björkman	M		x			
Inger Nordqvist	M	x		Tjänstgörande		
Ove Eriksson	M	x				
Vakant	C		x			
Liv Westermark	C	x		Tjänstgörande		
Mikael Öst	FP		x			
Raija Lundgren	S	x		Tjänstgörande		
Veronica Hartwig	S	x		Tjänstgörande		
Vakant	S		x			
Kerstin Sjölund	S	x				
Närvaro totalt		N	F	Votering totalt		Ja
						Nej
						Avstår

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



## INNEHÅLLSFÖRTECKNING

§ 99 Anmälan av övriga ärenden och godkännande av dagordningen

§ 100 Val av justerare och tid för justering

§ 101 Politiska partiers närvaro i kommunala skolor i Norrtälje kommun

§ 102 Musikskoleverksamheten i Norrtälje kommun, *upphandling*

\_\_\_\_\_

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Bsn § 99

### **Anmälan av övriga ärenden och godkännande av dagordningen**

#### **Beslut**

Barn- och skolnämnden beslutar

att godkänna att barnen Westermark och Hartwig är närvarande under nämndens sammanträde;

att godkänna dagordningen.

\_\_\_\_\_



Bsn § 100

### **Val av justerare och tid för justering**

#### **Beslut**

Barn- och skolnämnden beslutar

att utse Olle Jansson (S) att tillsammans med ordföranden justera dagens protokoll,

att justeringen sker på barn- och utbildningskontoret måndagen den 16 november 2009.

\_\_\_\_\_

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Bsn § 101

Dnr BSN 09-210 600

## **Politiska partiers besök i kommunala skolor i Norrtälje kommun**

### **Beslut**

Barn- och skolnämnden beslutar enligt arbetsutskottets förslag

att nedanstående regler ska gälla vid politiska partiers besök i de kommunala skolorna i Norrtälje kommun.

### **Regler för politiska partiers besök i kommunala skolor i Norrtälje kommun**

- Rektors ansvar enligt skollagen gäller även vid politiska partiers besök i skolan.
- Skolan är ingen allmän plats. Rektor avgör om politiska partier ska få komma till skolan och sprida sitt budskap.
- Beslutar rektor att partier ska få tillträde till skolan måste det gälla alla partier.
- Rektor kan inte vägra ett parti tillträde baserat på partiets åsikter eller innehållet i dess budskap även om dessa står i strid med skolans värdegrund.
- Rektor får av praktiska och påvisbara ordningsskäl neka partier tillträde till skolan. Beslutet måste i så fall kunna motiveras.
- Rektor får inte neka partier tillträde till skolan om det är skolans elever som hotar att störa eller stör ordningen.
- Om partier bjuds in till skolan för att medverka i undervisningen kan man av sakliga skäl begränsa den krets som får inbjudan till ett färre antal partier. Gäller även om skolan bjuder in partier för att medverka i politiska debatter.
- Skolan är skyldig att erbjuda ett parti som inte blivit inbjudet möjlighet att komma till skolan vid en annan tidpunkt, eller delta i annan form om partiet hör av sig och vill komma till skolan.



Bsn § 101 forts

- Skolan och all personal har ett ansvar för att budskap som strider mot skolans värdegrund inte står oemotsagda.
- Rektor ska göra polisanmälan om det på skolan misstänks förekomma kränkningar, som till exempel hets mot folkgrupp, i samband med partiets närvaro på skolan.
- Rektor ska tillkalla polis om man på skolan upptäcker tryckta skrifter, informationsblad etc som kan befaras strida mot den grundlagsskyddade tryckfriheten.

### Underlag för beslut

Tjänsteutlåtande 2009-09-14

### Bakgrund

Skolverket har i en rapport till regeringen, *2003-02-03 Politik i skolan*, gjort en åtskillnad mellan politiska partiets rätt att *verka* i skolan och deras möjligheter att *medverka*. När politiska organisationer verkar i skolan gör de det utifrån sina egna syften. När de medverkar i skolan och deltar i undervisningen sker det utifrån syften som grundas i skolans uppdrag och behov.

Utgångspunkt för politiska partiets besök i skolan är skolans demokratiska uppdrag som kan ses som tredelat

1. att hos eleverna utveckla kunskaper om det demokratiska systemet;
2. att förbereda eleverna för att verka i ett demokratiskt samhälle;
3. att medverka till att eleverna omfattar värden såsom människolivets okränkbarhet, individens frihet och integritet, alla människors lika värde, jämställdhet mellan kvinnor och män, solidaritet med svaga och utsatta, samt respekt för vår gemensamma miljö.

För att lyckas med uppdraget behöver skolan samverka med partier och organisationer och genom att utgå från skolans mål och uppdrag kan utrymme skapas för att styra över former för och innehåll i samverkan.

I de villkor som gäller för skolans kontakter med partier och organisationer är det framför allt de medborgerliga fri- och rättigheterna såsom de uttrycks i grundlagarna som är av intresse, och grundlagarna gäller även i skolan.



Bsn § 101 forts

**Åsiktsfriheten** är i princip obegränsad och oreglerad. Varje individ har rätt att ha vilka åsikter som helst.

**Yttrandefriheten** däremot är begränsad. Vissa åsikter är olagliga att framföra muntligt i offentliga sammanhang då detta exempelvis kan utgöra hets mot folkgrupp, förtal eller förolämpning.

**Tryckfriheten** innebär att det skriftliga material som sprids på skolor är föremål för samma grundlagsskydd som annat tryckt material. Det innebär bland annat att skolan inte har rätt att förhandsgranska, förbjuda eller censurera tryckt material som används i samband med exempelvis politisk information. För sådant material ansvarar utgivaren.

Skolan har emellertid ansvar för att uppmärksamma om brott mot gällande lag skett, och liksom vad gäller yttrandefrihet är det framför allt fråga om bestämmelserna om hets mot folkgrupp och andra lagstridiga kränkningar av enskilda eller grupper.

**Mötesfrihet** råder inte på en skola. Skolan är i lagens mening inte en allmän plats. Ingen enskild eller organisation har ovillkorlig rätt att till exempel ställa upp borbord eller sätta upp affischer inne på en skola eller utomhus inom skolan avgränsade områden. Ansvaret för vad som sker på en skolas område ligger på skolans rektor som har att meddela regler.

#### **Politikerberedning**

Au 6/10

Arbetsutskottet behandlade ärendet den 6 oktober 2009, § 93 och föreslog nämnden besluta enligt förvaltningens tjänsteutlåtande, dvs att de föreslagna reglerna ska gälla vid politiska partiers besök i de kommunala skolorna i Norrtälje kommun (se arbetsutskottets förslag ovan).

BSN 20/10

Barn- och skolnämnden behandlade ärendet den 20 oktober 2009, § 93 och beslutade att ärendet skulle utgå med anledning av att utbildningsnämndens arbetsutskott inte tagit ställning i ärendet. De båda nämnderna strävar efter att ha en gemensam, likalydande policy i detta ärende.

#### **Beslutande sammanträde**

Au 10/11

Förvaltningens kompletterande redogörelse (enligt uppdrag från utbildningsnämndens arbetsutskott) redovisas. Se nedan.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande





Bsn § 101 forts

### Förvaltningens tillägg till bakgrund

Regeringen uppdrog 2002-05-30 åt Skolverket att ”undersöka vilka möjligheter som finns för politiska partier, deras ungdomsförbund och andra samhällspolitiskt engagerade organisationer att verka i skolan och delta i undervisningen.”<sup>1</sup>

Regeringens huvudfokus i uppdragsbeskrivningen utgår från politiska partiers och deras ungdomsförbunds möjligheter att få tillträde till skolan i egenskap av bärare av den institutionella representativa demokratin och strävanden efter att vinna formell makt inom den representativa demokratin.

Med utgångspunkt i den objektivitets- och likabehandlingsprincip som framgår av 1 kap. 9 § regeringsformen ställs det särskilda krav på skolor och lärare vad gäller likabehandling – och allsidighet och saklighet – när man öppnar sina dörrar för politiska partier. Konkret innebär det att skolor måste erbjuda alla politiska partier och ungdomsorganisationer likvärdiga villkor när de önskar medverka eller inbjuds att medverka i skolan. JO hävdar i ett beslut att skolor i detta hänseende är skyldiga att ”iakttaga saklighet och opartiskhet”.<sup>2</sup> Det betyder, enligt JO, att en skola bryter mot denna skyldighet om man ”är beredd att medge *en* politisk organisation tillträde, men *inte en annan*.” (JO:s kursivering).

JO vänder sig mot att huvudmän och skolor formulerar principer eller riktlinjer som utesluter vissa, men inte andra, politiska partier och organisationer från politisk information i skolan. Sådana av JO kritiserade principer kan t.ex. ta fasta på partiets storlek eller huruvida partiet finns representerat i t.ex. riksdagen eller kommunfullmäktige. Man får inte heller, enligt JO, utesluta partier på grundval av de politiska åsikter de förväntas föra fram eller utifrån andra sakpolitiska grunder. Ett partis åsikter kan alltså inte i sig ligga till grund för en annorlunda behandling än det som gäller för andra partier.

I ett beslut i - **Initiativärende med anledning av en skolas beslut att inte låta ett politiskt parti få komma till skolan för att sprida tryckt politisk information**<sup>3</sup> - riktar Justitiekanslern kritik mot Karlbergs-skolan, Köpings kommun, för dess beslut att avslå en begäran från ett politiskt parti att få komma till skolan för att anordna bokbord samt att dela ut flygblad.

<sup>1</sup> Dnr 01-2002:2939

<sup>2</sup> JO:s ämbetsberättelse 1995/96 s.394

<sup>3</sup> Beslut 2008-04-24 Dnr 8527-07-22



Bsn § 101 forts

Rektor för skolan hade avslagit Nationaldemokraternas begäran om att få komma till skolan under skoltid för att informera om partiet och anförde att skolan inte är en allmän plats och att partier som riskerar att störa skolans ordning samt vars uppfattning inte stämmer med skolans värdegrund ska utestängas.

Nationaldemokraterna hade på grund av det inträffade anmält rektor för brott mot 1 kap. 9 § regeringsformen och 1 kap. 2 § tryckfrihetsförordningen. Liknande anmälningar inkom från Nationaldemokraterna rörande ett flertal skolor, däribland Rodengymnasiet. Justitiekanslern beslutade att inte inleda ytterligare tillsynsärenden än det som rörde Karlbergsskolan utan hänvisade till att frågeställningar liknande dem som hade förts fram av anmälaren skulle bli föremål för behandling i tillsynsärendet avseende Karlbergsskolan.

Justitiekanslern skriver vidare i sitt beslut att "Någon möjlighet för kommunen att genom riktlinjer eller på något annat sätt besluta om avsteg från grundlagens reglering föreligger inte." och att "Ett möjligt sätt att undkomma problematiken är naturligtvis att konsekvent och oberoende av t.ex. förekomsten av ordningsstörningar neka alla politiska partier tillträde till en skola, oavsett vilka åsikter som de förespråkar. En sådan ordning skulle ur ett grundlagsperspektiv vara principiellt oantastligt."

Elevperspektiv på riktlinjer för politiska partiers besök har inhämtats genom besök i och diskussioner med elever i två grupper på Rodengymnasiet, en med elever i årskurs 1 och en med elever i årskurs 3. Eleverna har fått ta del av förslagen till riktlinjer, ställa frågor och komma med synpunkter. Inte i någon av grupperna har man haft principiella invändningar mot förslaget.

#### **Beslutande sammanträde**

Extra BSN 10/11

Förvaltningschefen redogör för ärendet.

\_\_\_\_\_



Barn- och skolnämnden, extra sammanträde

2009-11-10

11

Bsn § 102

Dnr BSN 09-105 059

## Musikskoleverksamheten i Norrtälje kommun

### Beslut

Barn- och skolnämnden beslutar

att godkänna upphandlingsunderlag avseende musikundervisning i Norrtälje kommun enligt skrivelse 2009-11-05,

att följande tillägg görs i fjärde att-satsen i nämndens tidigare beslut 2009-10-20 § 95: ”att kommunens egenregi, *dvs Roslagens Kulturskola*, kan lämna motsvarande erbjudande...”

### Underlag för beslut

Upphandlingsunderlag 2009-11-05

### Sammanfattning

Sedan augusti 2007 drivs den frivilliga musikskoleverksamheten dels av den kommunala verksamheten Roslagens kulturskola, dels i enskild regi genom Kulturskolan i Rimbo ekonomisk förening.

Från den 1 augusti 2009 har en ny överenskommelse tecknats med Kulturskolan i Rimbo ekonomisk förening, vilken gäller till och med den 31 juli 2010. Nämnden tar nu ställning till musikskoleverksamhetens fortsatta utveckling.

### Bakgrund

Den 17 juni 2008 beslutade nämnden att genomföra upphandling motsvarande den musikskoleverksamhet som Kulturskolan i Rimbo bedriver. Denna upphandling avbröts. Istället gjordes en överenskommelse med Rimbo Kulturskola utifrån det samarbete som genomfördes under läsåret 08/09. Nu gällande överenskommelse går ut den 31 juli 2010.

### Beskrivning av ärendet

För att få en långsiktig planering för och organisation av musikskoleverksamheten, för att nå de mål som fastställdes av barn- och skolnämnden den 20 maj 2008, föreslås att upphandling genomförs av hela musikskoleverksamheten. Detta innebär att verksamheten i dess helhet konkurrensutsätts.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Barn- och skolnämnden, extra sammanträde

2009-11-10

12

Bsn § 102 forts

Dimensioneringen av verksamheten sker dels utifrån geografiska skäl, med hänvisning till Norrtälje kommuns unika karaktär, dels utifrån volym och fastställd budget.

#### **Politikerberedning**

Au 6/10

Arbetsutskottet behandlade ärendet den 6 oktober 2009, § 94.

BSN 20/10

Barn- och skolnämnden behandlade ärendet den 20 oktober 2009, § 95 och beslutade:

- att upphandla musikverksamheten i dess helhet, fördelad på tre områden;
- att upphandla verksamheten inom Rimboområdet för höstterminen 2010 till och med vårterminen 2012 senast den 31 januari 2010;
- att under första kvartalet 2010 upphandla övriga två områden för samma tidsperiod;
- att kommunens egenregi kan lämna motsvarande erbjudande på ett eller flera av de tre områdena, och att kommunens erbjudande skall tas fram i samverkan med berörd verksamhet;
- att uppdra till förvaltningen att säkerställa vem som skall ansvara för och teckna kommunens erbjudande;
- att upphandlingsunderlaget skall beslutas av nämnden vid ett extra nämndsammanträde.

Extra Au 10/11

Arbetsutskottet behandlade ärendet den 10 november 2009, § 110.

#### **Beslutande sammanträde**

Extra BSN 10/11

Förvaltningschefen redogör för ärendet.

#### Ajournering

Ajournering äger rum kl 15.15-15.40.

Nämnden beslutar enligt arbetsutskottets förslag.

\_\_\_\_\_